



Universidade Federal Fluminense

ESCUELA DE ENFERMERÍA  
AURORA DE AFONSO COSTA



## Educación permanente en la descentralización de la vigilancia sanitaria: estudio descriptivo

Irene França Guimarães<sup>1</sup>, Marcos Paulo Fonseca Corvino<sup>2</sup>

<sup>1,2</sup> Universidade Federal Fluminense

### RESUMEN

Se trata de un estudio que aborda la expansión de un servicio en consecuencia de la descentralización de las acciones de Vigilancia Sanitaria (VISA) para la esfera municipal, utilizándose de la estrategia de Educación Permanente en Salud (EPS). **Objetivos:** Realizar un encuesta situacional de capacitación de los profesionales de salud que actúan en VISA; identificar los procesos de EPS utilizados en VISA; mapear las necesidades de EPS para los profesionales de la VISA y; elaborar una propuesta educativa para optimizar a las acciones de VISA. **Método:** estudio descriptivo, con enfoque cualitativo. La colecta de informaciones sucederá en el segundo semestre de 2013, por medio de pesquisa documental, entrevista semiestructurada y grupo focal con los integrantes del equipo del Núcleo de VISA de un municipio del estado de Rio de Janeiro. Para tratamiento de los datos será utilizado un análisis de contenido. Se espera con este estudio contribuir para mejorar las acciones de Vigilancia Sanitaria en la esfera municipal.

**Descriptor:** Descentralización, Vigilancia Sanitaria, Educación Continua.

## SITUACIÓN PROBLEMA Y SU SIGNIFICANCIA

Con la implantación del Sistema Único de Salud, en 1990, el Ministerio de la Salud tomó las primeras medidas para descentralizar las acciones de Vigilancia Sanitaria (VISA), lo que trajo un desafío para los administradores de los tres niveles de la Federación. La complejidad de las acciones de vigilancia ha generado en la estructura y organización de los órganos responsables por ejecutarlos el enfrentamiento de problemas difíciles de resolver en la práctica. Estos aspectos interfieren en el proceso de descentralización de la VISA, pues exigen una mayor movilización de recursos técnicos y políticos para su eficacia<sup>(1)</sup>. En el estado de Rio de Janeiro, el desafío para implementarse el proceso de descentralización se remite a la planificación de las VISAS municipales, con la formación de un equipo multiprofesional mínimo y su capacitación<sup>(2)</sup>. LA VISA del municipio a ser estudiada está siendo sometida al proceso de descentralización de las acciones. Ese proceso está exigiendo estrategias de grandes ámbitos a corto plazo, pues los servidores están actuando directamente en las actividades pertinentes a la VISA. Esto implica en profesionales capacitados para actuar organizando y ejecutando actividades para eliminar los problemas enfrentados cotidianamente en el proceso de municipalización de la VISA. En el proceso de trabajo realizado, se perciben fragilidades en el enfrentamiento de las demandas más complejas del servicio. La expansión del servicio de VISA en el municipio demuestra cambios significativos en la composición y estructuración de la fuerza de trabajo. Tal hecho hace que observemos la importancia de la educación del trabajador en su local de trabajo, para comprender las acciones a ser desarrolladas en la reestructuración de los servicios, estimulando a los profesionales a convertirse en reflexivos en cuanto a la realidad

y capaces de intervenir en el proceso de trabajo. De la autora principal, en cuanto integrante de un equipo de VISA, surge la percepción sobre la formación, actuación de los profesionales de salud y el desafío para ejecución de acciones delegadas a los municipios, además de la identificación de la necesidad de desarrollar estrategias de educación del trabajador en su local de trabajo. La forma de tornar los trabajadores responsables por su respectiva formación y denominada Educación Permanente en Salud y tiene como objetivo alcanzar la competencia individual y colectiva, además de fortalecer las categorías profesionales y, por consecuencia, el equipo de salud<sup>(3)</sup>. Así, esta pesquisa tendrá como objeto de análisis a la educación permanente en el equipo de la VISA con vistas a la descentralización de las acciones.

## CUESTIONES NORTEADORAS

¿Cómo los servidores comprenden los procesos educativos realizados en el proceso de trabajo de la VISA? ¿Cuáles son las iniciativas para la capacitación realizadas en el proceso de trabajo para actuar en las acciones de VISA? ¿Cuáles son las dificultades encontradas para la utilización de educación permanente en la VISA?

## OBJETIVOS

Realizar un levantamiento situacional de capacitación de los profesionales de salud que actúan en la VISA de un municipio del estado de Rio de Janeiro; identificar los procesos de EPS utilizadas en la VISA; mapear las necesidades de EPS para los profesionales que actúan en la VISA de un municipio del estado de Rio de Janeiro; elaborar una propuesta educativa para optimizar las acciones de VISA, de modo a subvencionar procesos locales o regionales de EPS.

Guimarães IF, Corvino MP. Permanent education in the decentralization of health surveillance: a descriptive study. Online braz j nurs [Internet]. 2013 Oct [cited year month day]; 12 Suppl: 758-60. Available from: <http://www.objnursing.uff.br/index.php/nursing/article/view/4539>

## METODOLOGIA

Se trata de una pesquisa descriptiva, de enfoque cualitativo. La colecta de informaciones será realizada en el segundo semestre de 2013, por medio de la pesquisa documental en los informes de gestión, actas de reuniones, oficios para la capacitación del equipo de VISA y periódicos de circulación del municipio, seguida de la transcripción literal de las partes que envuelven la temática dirigida, y después, la categorización y el cruzamiento de los temas-claves identificados. Después esta etapa, será realizado un grupo con los profesionales que componen el equipo de la VISA de un municipio del interior, exactamente de la región serrana, del estado de Rio de Janeiro. Los participantes de la pesquisa serán los profesionales que actúan en la VISA, totalizando siete individuos. El criterio de exclusión será los funcionarios que no tengan disponibilidad de tiempo para participar de todos los momentos de la colecta de datos. El tratamiento de los datos colectados se dará por análisis de contenido según el método propuesto por Bardin. En relación a los aspectos éticos, el proyecto atenderá a la Resolución 466/12 del Consejo Nacional de Salud, y será sometido al Comité de Ética en Pesquisa de la Universidad Federal Fluminense.

## CITAS

1. Cohen MM. Dilemas do processo de gestão descentralizada da vigilância sanitária no Estado do Rio de Janeiro. *Physis* (Rio J) [Internet]. 2009 [cited 2013 June 15]; 19(3): 867-901. Available from: <http://www.scielo.br/pdf/physis/v19n3/a18v19n3.pdf>.
2. Governo do Estado do Rio de Janeiro. Resolução SESDEC nº 1411, de 15 de outubro de 2010. Delega competências de ações de Vigilância Sanitária para as Secretarias Municipais de Saúde no âmbito do Estado do Rio de Janeiro e dá outras providências. *Diário Oficial do Estado do Rio de Janeiro* 22 out 2013.
3. Ferreira GSM, Ponte KMA, Aragão AEA, Arruda LP, Ferreira IS. Continuous education of professionals in the hospital environment: an exploratory study. *Online braz j nurs* [Internet]. 2012 Oct [cited 2013 July 18]; 11 Suppl 1:488-91. Available from: <http://www.objnursing.uff.br/index.php/nursing/article/view/3874>

---

### DATOS DEL PROYECTO

Proyecto de Disertación del Máster Profesional de Enseñanza en Salud – UFF.

**Irene França Guimarães** – Mestranda del Máster Profesional en Enseñanza en Salud de la Escuela de Enfermería Aurora de Afonso Costa - UFF

**Marcos Paulo Fonseca Corvino** – Orientador – Profesor del Máster Profesional en Enseñanza en Salud de la Escuela de Enfermería Aurora de Afonso Costa - UFF

---

**Recibido:** 30/08/2013

**Revisado:** 05/09/2013

**Aprobado:** 07/09/2013